

# **Brasil y la Integración Territorial Sudamericana**

Ricardo Verdum

Instituto de Estudos Socioeconômicos - Inesc  
Brasília, Brasil

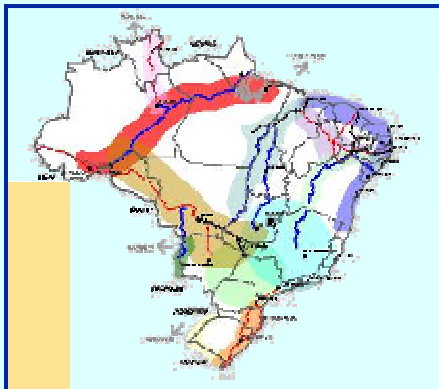
Taller Mega-proyectos de Infraestructura em América Latina: inversiones y condicionantes socioambientales. Construyendo estrategias en común.  
Lima, Perú – 15 de mayo de 2008

## Brasil y la integración de las infraestructuras en Sudamérica

- En la historia oficial de IIRSA, las cosas tuvieron en 2000.
- La IIRSA, como tantos otros proyectos de promoción de *desarrollo*, tiene su propia prehistoria:
  - De facto, la idea de se construir un sistema integrado de logística destinado a tornar la economía de la región mas competitiva en la cena internacional y atrayente para inversiones privadas remonta al inicio de los años 1990, con la formulación de la estrategia de integración basada en la idea de *Ejes Nacionales de Integración Y Desarrollo* (ENID) en Brasil.
  - GEIPOT (Corredores de Transporte) e Eliezer Batista da Silva (Secretaria de Assuntos Estratégicos – SAE/PR, Gobierno Collor)

# Evolución de visión de planeamiento territorial (1996-2010) brasileño

1996-99



Ejes de Desarrollo

2000-07



Ejes de Desarrollo

2000-10



Integración de la infraestructura de Sudamérica

- Los últimos cuatro Plan Plurianual (PPA) del gobierno federal traen una estrategia de integración de la Amazonía al espacio productivo brasileño y la consolidación de la política de integración regional de Sudamérica, teniendo por base la idea de dos *Ejes Nacionales de Integración e Desarrollo*:
  - En el *PPA 1996-1999*: fueron definidos cinco ejes de integración nacional y dos de integración continental (Salida para el Pacífico y Salida para el Caribe).

- En el *PPA 2000-2003* fueron definidos 12 ejes para incorporación efectiva de la parcela occidental del territorio nacional al Sur-Sudeste del país, teniendo por base un conjunto de hidrovías y dos rodovías norte-sur: (i) la que conecta Cuiabá (MT) a Santarém (PA) y la que conecta Porto-Velho-Manaus-Boa Vista-Venezuela.
  - Eje Amazonia – (a) salida para el Caribe e (b) Hidrovia Madeira-Amazonas;
  - Eje Sur – integración Mercosur
- En el *PPA 2004/2007* es explícita la información de que en la definición de los proyectos e inversiones a los segmentos de energía, transportes e comunicación fue llevada en consideración la estrategia de integración física de Brasil con los otros países de Sudamérica.

- Según el documento *Mensaje del Presidente (PPA 2004-2007)*, que define las bases sobre las cuales son erigidos los programas, acciones y presupuesto de los Poderes Ejecutivo, Legislativo e Judicial en el período:
  - “El BNDES también estará liberando recursos para obras en los países vecinos, en conjunto con la Cooperación Andina de Fomento (CAF), con el Banco Interamericano de Desarrollo, y también por medio de parcerías público-privadas, en proyectos identificados por la Iniciativa para la Integración de Infraestructura Regional de Sudamérica (IIRSA). La integración en las áreas de transporte, energía y comunicación permitirá el aumento del comercio intraregional y de las exportaciones en la región, incrementando la competitividad sudamericana y la disminución de las desigualdades económicas y sociales” (: 149).

- En el PPA 2008/2011 hay un objetivo específico intitulado “Fortalecer a inserción soberana internacional y la integración sudamericana”, el cual declara que:
  - La estrategia internacional de Brasil está ancorada en sólida base regional, a empezar por el fortalecimiento del Mercado Común del Cono Sur (Mercosur). El Brasil ocupa 47% de la superficie territorial del continente sudamericano y faz frontera con 10 vecinos. La integración regional es una consecuencia natural de esa realidad (p.102).
- No período 2008/2011 la *integración física* continuará sendo una de las principales ejes de aproximación entre los países de la región, particularmente por medio de proyectos de infraestructura viária [carreteras]. Además, el gobierno dice que por medio do BNDES continuará financiando las exportaciones de empresas brasileñas - por medio de incentivos a su internacionalización – para que presten *servicios de ingeniería a los países sudamericanos*.
- El documento sigue diciendo que “el banco [BNDES], de enero de 2003 até el primero semestre de 2007, contracto financiamientos destinados a la Sudamérica, no montante de US\$ 1 billón (p.103).



## Eixos de Integração Sul Americana



## El BNDES y la integración sudamericana

Segundo Luciano Coutinho, actual presidente del BNDES, el Banco tiene como objetivo estratégico financiar la integración sudamericana por medio de dos vertientes:

1. la vertiente institucional - participando ativamente en la promoción de las iniciativas multilaterales de ámbito regional, tais como la IIRSA e la Unasul;
2. la vertiente financiera – invertendo recursos financieros en iniviativas de proyectos.

En nov/2007, las operaciones ya contratadas en la cartera del BNDES para apoyo a las exportaciones destinadas a Sudamérica sumarían US\$ 2,1 mil millones.

Se consideradas las operaciones contratadas, acrecidas de las potenciales, estima que los US\$ 9,3 mil millones en exportaciones tiene potencial para apalancar inversiones de US\$ 19,3 mil millones en proyectos de infraestructura.

Em 08/05/2008, los principales periódicos de Brasil anunciaron la intención del gobierno brasileño de crear hasta el final de este año una subsidiaria del BNDES en el exterior, muy probablemente en Montevideo (Uruguay) – el banco ya había anunciado en finales de 2007 la intención de crear una oficina de representación exterior en Montevideo, previsto entonces para ago/2008.

El objetivo de crear la subsidiaria en un local que ofrezca beneficios fiscales (un “paraíso fiscal”) es facilitar la captación de los recursos necesarios para financiar la exportación de productos y la internacionalización de las compañías brasileñas.

La ciudad de Montevideo es hoy, también, donde se realizan gran parte de los encuentros y reuniones para tratar del tema de la integración regional (Mercosur).

- Con la oficina instalada en Montevideú, el gobierno brasileiro objetiva “elevar su capacidad de fomentar operaciones financieras ligadas a la integración entre los países de la región”.
- Con la subsidiária, seria más fácil ampliar las operaciones y fomentar la participación de empresas brasileiras no exterior, una estrategia aliñada con la nueva politica industrial anunciada ayer (12), en el Rio de Janeiro.
- Segundo el ministro de planeamiento de Brasil, la subsidiária podria ayudar a operar el “fundo soberano”, que terá como papel principal apoyar financieramente las empresas brasileiras no exterior y estimular las exportaciones.
- Previsto iniciar sus operaciones en final de juño deste año, el fundo soberano contara con un capital inicial de US\$ 20 mil millones.

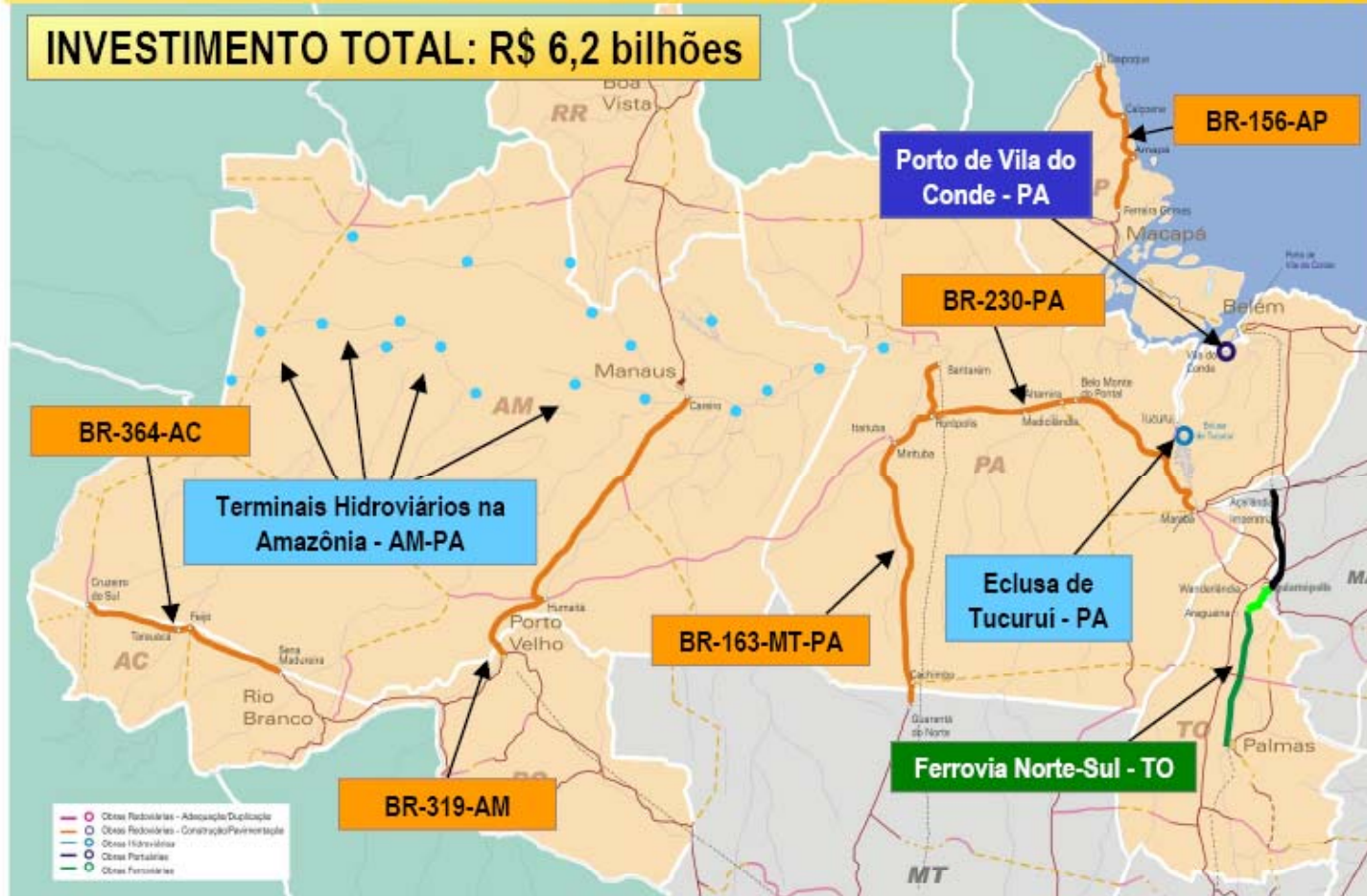
Hoy, el BNDES tiene US\$ 2,3 mil millones en operaciones contratadas de exportación de bienes e servicios para obras de infraestructura en América del sur. Son:

- Cuatro gasoductos en Argentina;
- Una carretera en Paraguai;
- Una línea de transmisión eléctrica en Uruguay;
- Una red de gas también en Uruguay;
- Obras de transporte urbano en Chile, Ecuador y Venezuela.
- UHE Las Placetas (Rep. Dominicana)
- UHE Palomino (Rep. Dominicana)
- Acueducto Samaná (Rep. Dominicana)
- Rodovia Maddén-Colón (Panamá)

# REGIÃO NORTE

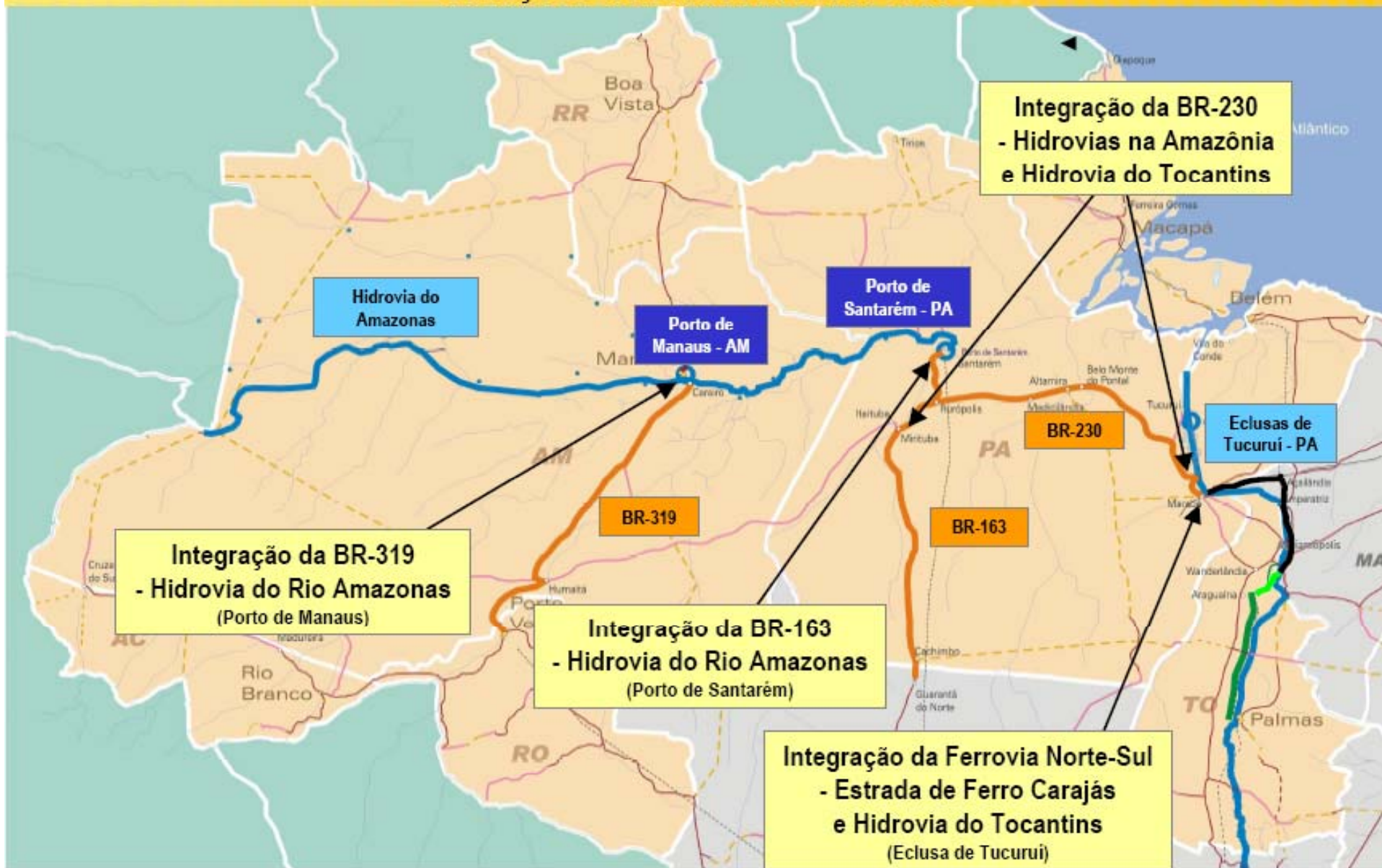
PREVISÃO DE INVESTIMENTO EM TRANSPORTES 2007-2010

INVESTIMENTO TOTAL: R\$ 6,2 bilhões



# REGIÃO NORTE

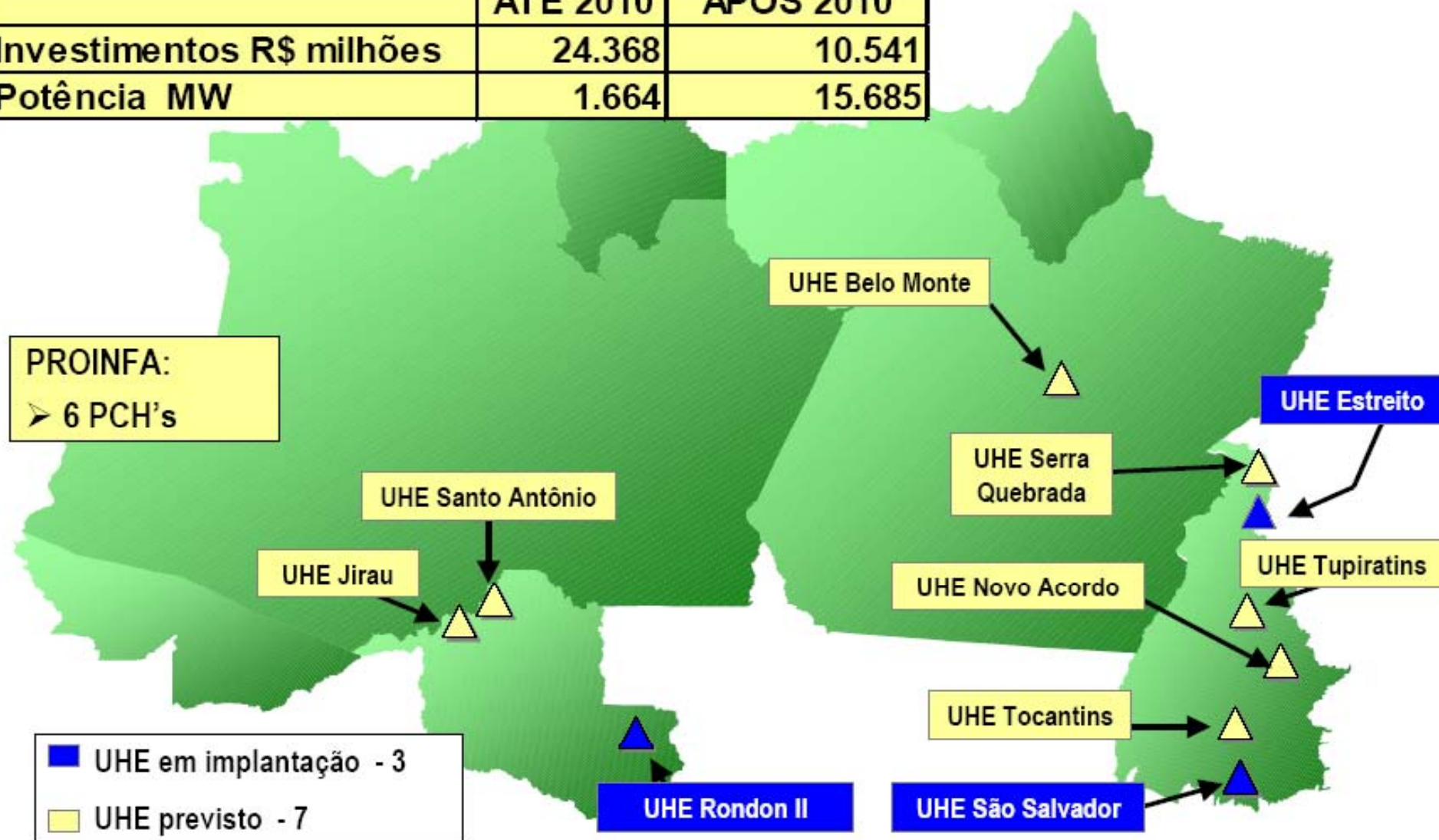
LIGAÇÕES INTERMODAIS 2007-2010



# REGIÃO NORTE

## GERAÇÃO DE ENERGIA ELÉTRICA

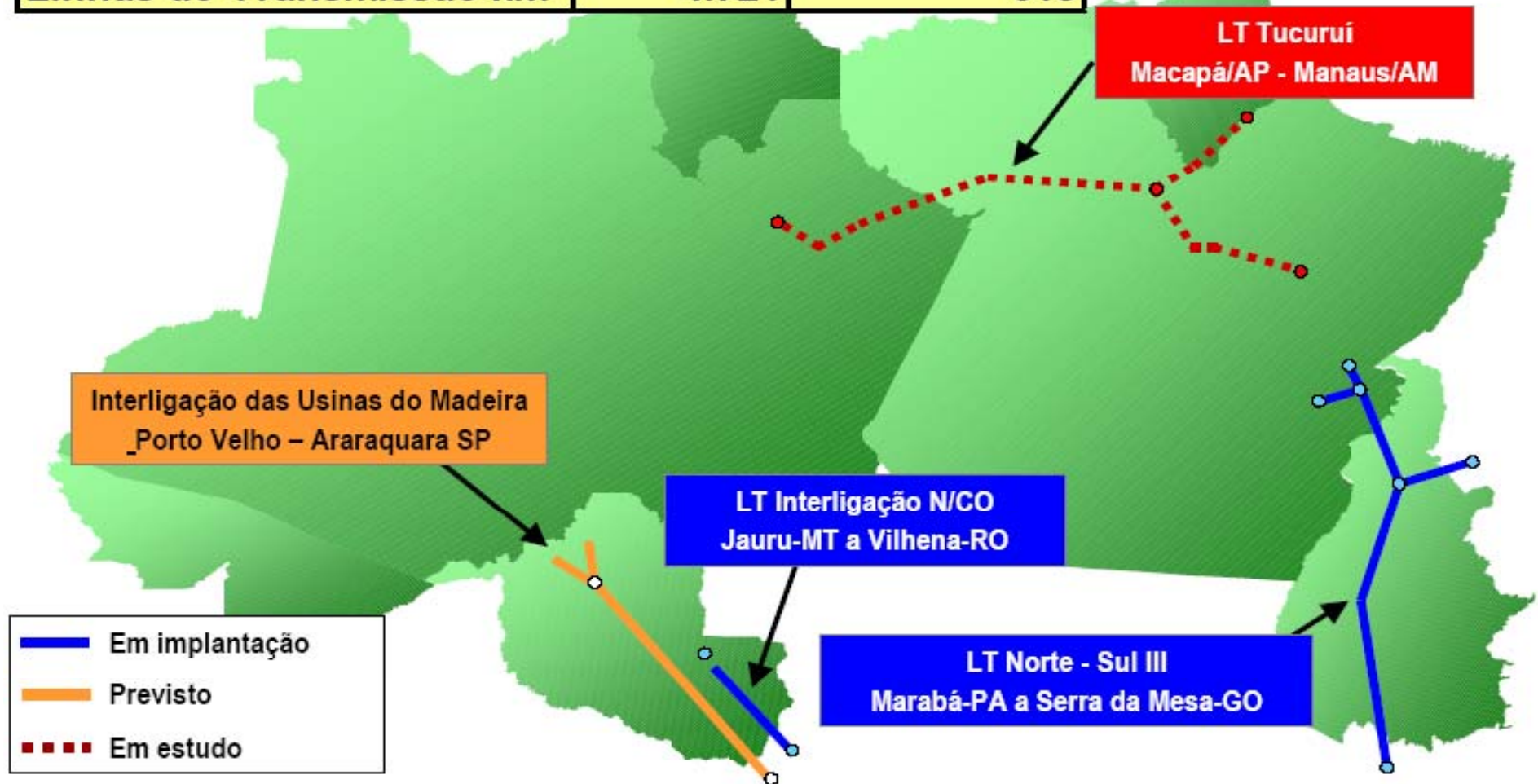
	ATÉ 2010	APÓS 2010
Investimentos R\$ milhões	24.368	10.541
Potência MW	1.664	15.685



# REGIÃO NORTE

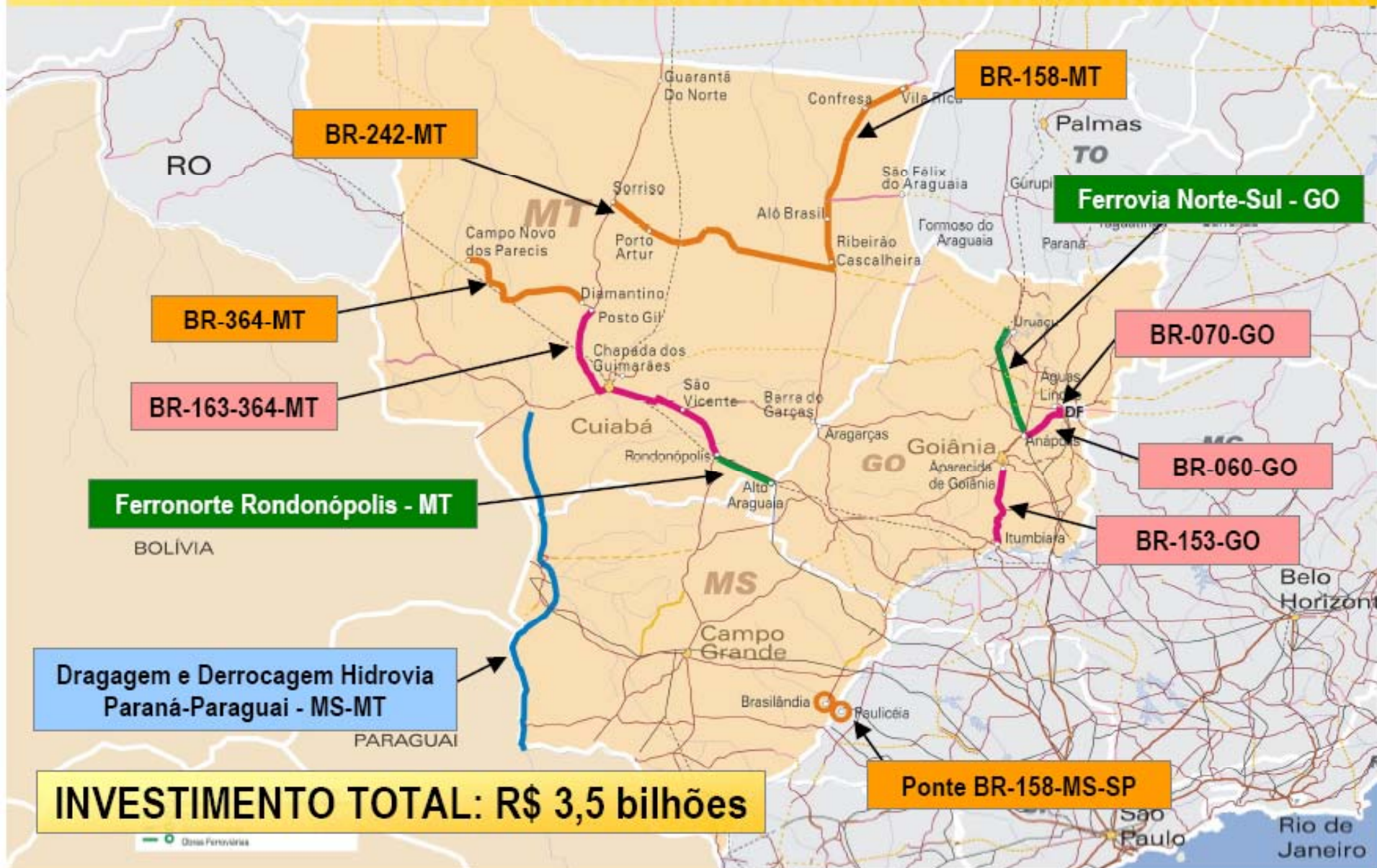
## TRANSMISSÃO DE ENERGIA ELÉTRICA

	ATÉ 2010	APÓS 2010
Investimentos R\$ milhões	5.420	466
Linhas de Transmissão km	4.721	613



# REGIÃO CENTRO-OESTE

PREVISÃO DE INVESTIMENTO EM TRANSPORTES 2007-2010



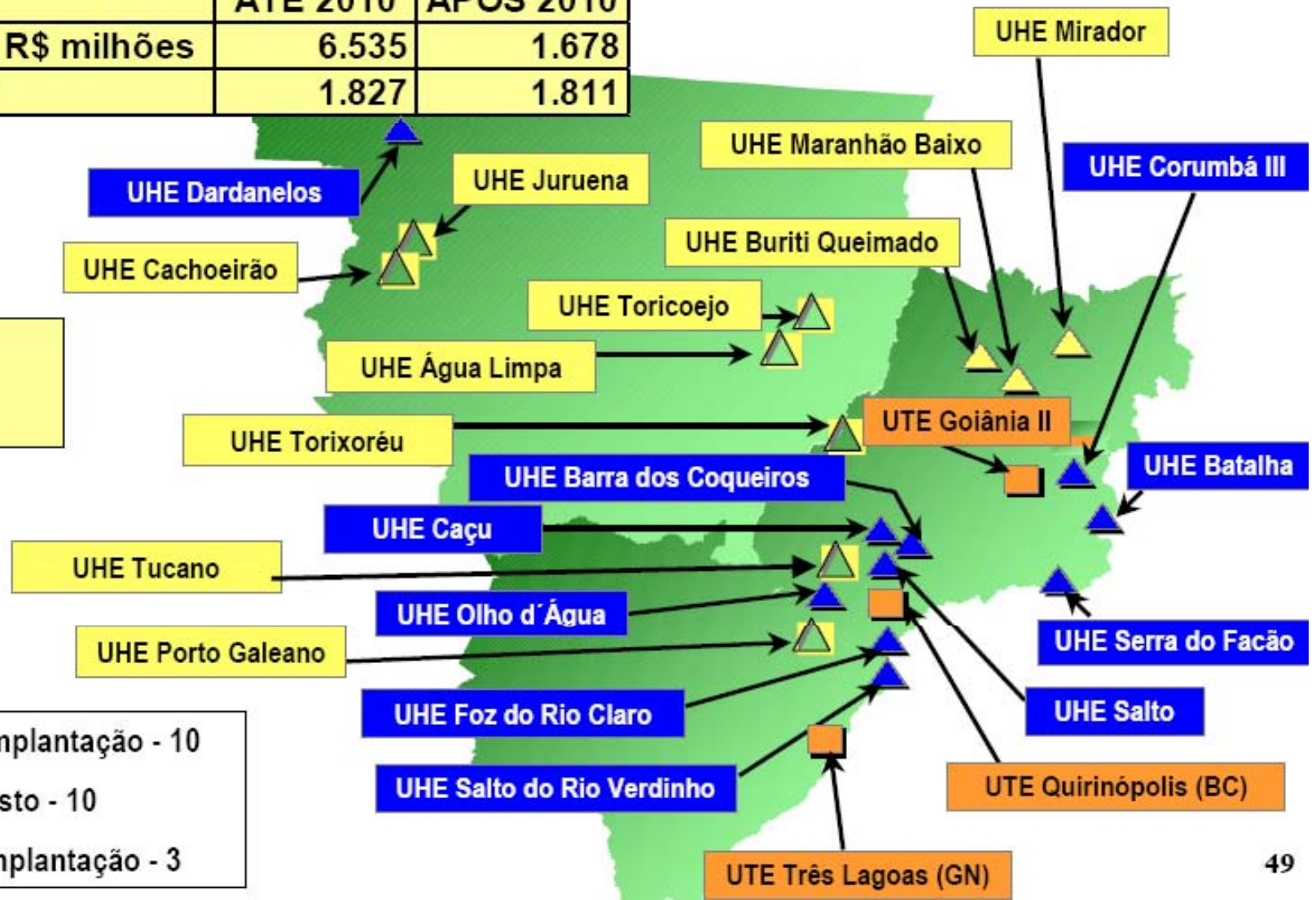
# REGIÃO CENTRO-OESTE

## GERAÇÃO DE ENERGIA ELÉTRICA

	ATÉ 2010	APÓS 2010
Investimento R\$ milhões	6.535	1.678
Potência MW	1.827	1.811

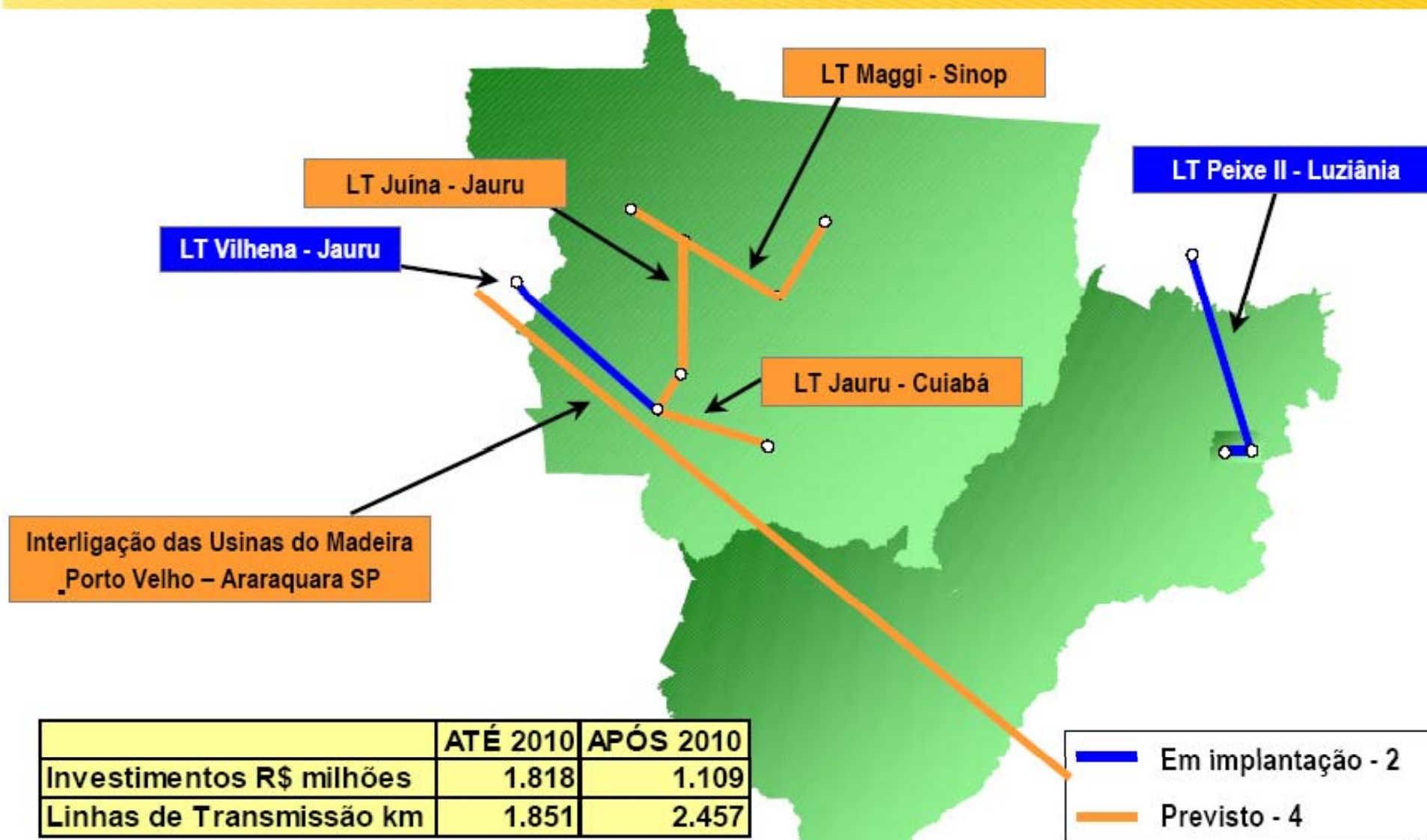
PROINFA:  
 ➤ 20 PCH's  
 ➤ 1 Biomassa

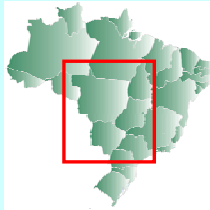
■ UHE em implantação - 10  
 ■ UHE previsto - 10  
 ■ UTE em implantação - 3



# REGIÃO CENTRO-OESTE

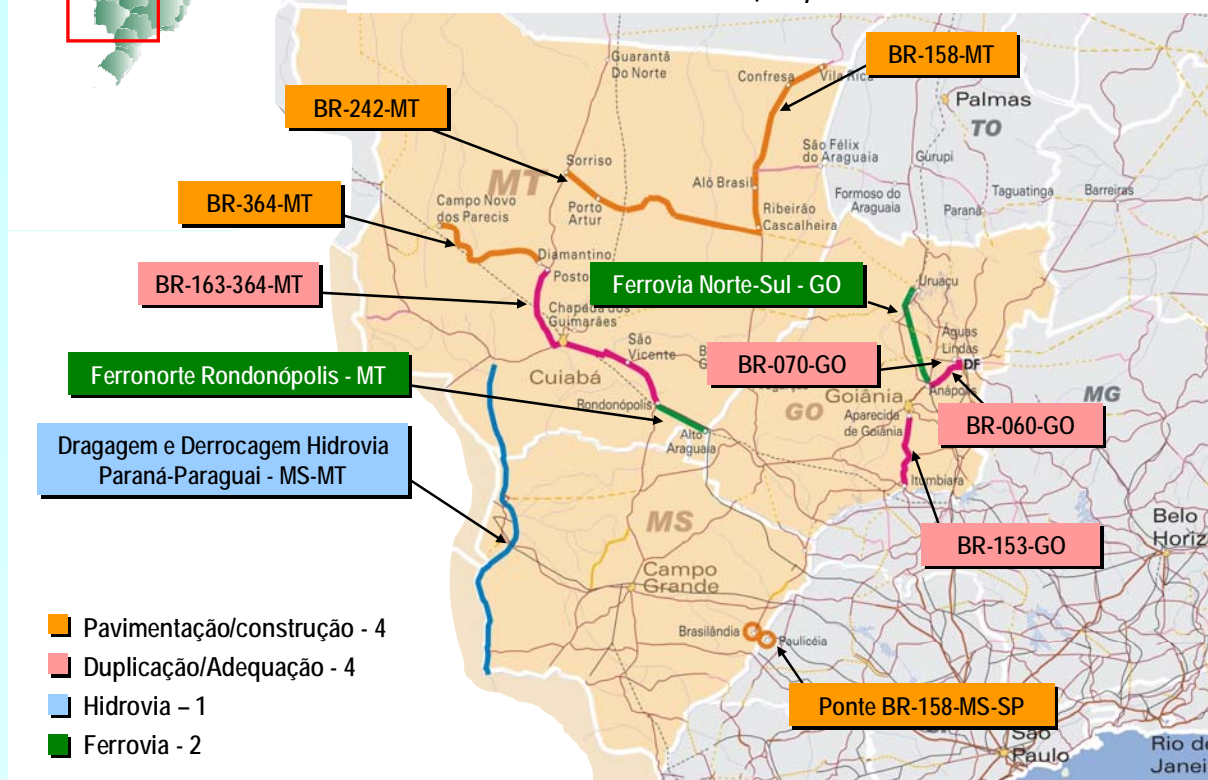
## TRANSMISSÃO DE ENERGIA ELÉTRICA





# Transporte

Investimento total: R\$ 3,5 bilhões - 2007-2010



## Proposiciones

Es urgente establecer *puentes* (conexiones) entre organizaciones de las diferentes articulaciones nacionales y esfuerzos transfronterizos de la sociedad civil en Perú y Brasil (Rede Brasil sobre las IFMs y la Rede Brasileira de Justicia Ambiental, p.e.). Finalidad:

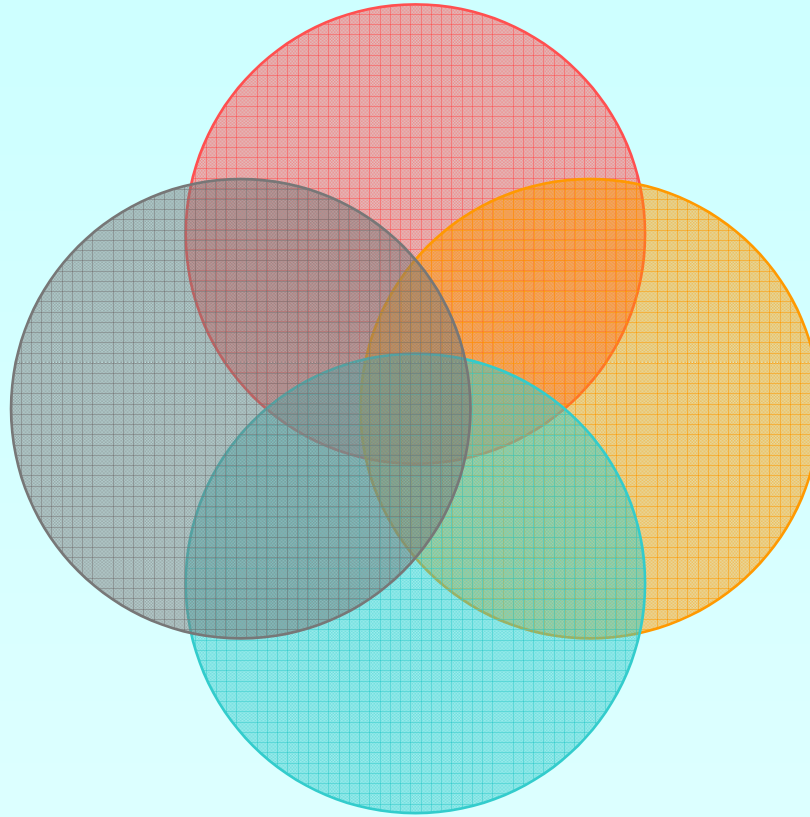
- Desarrollar una una vision estratégica más amplia – regional - del proceso en curso de integración de las infraestructuras, de los territorios nacionales, y de las políticas econômicas y culturales en en Sudamérica. Hace falta y es urgente desarrollar isto;
- Realizar y movilizar análisis críticos de los megaproyectos y grupos de proyectos desde el punto de vista de su sustentabilidade social, ambiental e cultural, particularmente para as poblaciones afectadas;
- Promover la circulación y el intercambio de las informaciones y los conocimientos generados entre los grupos interesados – poblaciones locales, movimientos sociales, ONGs, aliados en la esfera gubernamental, otros;
- Canalizar parte de la energia de incidência para precionar los gobiernos a que crien espacios de gobernancia (nacionales y sudamericanos) efetivamente democráticos. O sea, promover acciones coordinadas visando una mayor visibilidad y un efectivo control social sobre la *gestion política y financeira* de la Iniciativa Regional, de los programas nacionales (ex. PAC) y de los proyectos locales.
- Isso inclui tambien el recém criado *Parlamento del Mercosur*, instalado en Montevideú, y otras instâncias multilaterales (Unasul), instituciones financieras (BNDES, BID, CAF, Bird, etc.).

**Incidencia sobre los  
gobiernos nacionales  
las instancias interministeriales**

**Incidir sobre los  
financiadores**

**Incidencia en el  
nivel local**

**Incidencia sobre la  
dirección ejecutiva intergubernamental**



**Gracias!**

**Ricardo Verdum \***

Assessor de Políticas Indígena e Socioambiental

**Instituto de Estudos Socioeconômicos - Inesc**

SCS, Q. 8, bloco B-50, sala 441

Edifício Venâncio 2.000, Brasília/DF – Brasil

Cep.: 70333-970

Telefone: +55 (61) 3212.0231 - Fax: +55 (61) 3212.0216

E-mail: [verdum@inesc.org.br](mailto:verdum@inesc.org.br)

\* Doutor em Antropologia Social da América Latina e Caribe (UnB).